

## Consulta Pública previa para elaborar la orden de bases reguladoras de subvenciones destinadas a los espacios protegidos de Aragón.

### Antecedentes de la norma

(Breve referencia a los antecedentes normativos)

El Decreto legislativo 1/2015, de 29 de julio, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Espacios Protegidos de Aragón, establece un régimen jurídico especial de protección para aquellos espacios naturales de la Comunidad Autónoma de Aragón que contengan destacados valores ecológicos, paisajísticos, científicos, culturales o educativos, o que sean representativos de los ecosistemas aragoneses, en orden a la conservación de la biodiversidad. También, para aquellos espacios amenazados cuya conservación sea considerada de interés, atendiendo a su fragilidad, singularidad o rareza, o por constituir el hábitat de especies protegidas de la flora y fauna silvestres.

Entre los espacios protegidos de Aragón se incluyen los Espacios Naturales Protegidos, que incluyen los Parque Nacionales, y las Áreas Naturales Singulares, entre las que se encuentran los Espacios de la Red Natura 2000, las Reservas de la Biosfera y los Árboles y Arboledas singulares.

El Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido fue declarado mediante Real Decreto, de 16 de agosto de 1918, por el que se crea el Parque Nacional del Valle de Ordesa o del río Ara. La Ley 52/1982, de 13 de julio, de reclasificación y ampliación del Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido declara en su artículo primero que su finalidad es el establecimiento de un régimen jurídico especial, la ampliación del Parque Nacional y su reclasificación con arreglo a lo dispuesto en la entonces vigente Ley 1/1975, de 2 de mayo, de Espacios Naturales Protegidos.

El artículo 22 quáter de la Ley 4/1989, de 27 de marzo, de conservación de los espacios naturales y de la flora y de la fauna silvestres, establece que la Administración General del Estado y las Administraciones autonómicas podrán conceder ayudas técnicas, económicas y financieras en las áreas de influencia socioeconómica de los Parques Nacionales, con la finalidad de promocionar el desarrollo sostenible de las poblaciones que cuenten en su territorio con dichos espacios naturales protegidos

En aplicación de la Directiva 92/43/CEE, de 21 de mayo de 1992, del Consejo, relativa a la conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres (Directiva Hábitats), se creó una red ecológica europea denominada Natura 2000 que tiene como objetivo contribuir a garantizar el mantenimiento, o en su caso el restablecimiento, en un estado de conservación favorable de determinados tipos de hábitats y especies en sus áreas de distribución natural.

Componen la red Natura 2000 las zonas especiales de conservación (ZEC), que son lugares que albergan tipos de hábitats naturales que figuran en el Anexo I y de hábitats de especies que figuran en el Anexo II de la Directiva Hábitats, y las zonas de especial protección para las aves (ZEPA) declaradas para la conservación de las especies de aves silvestres y las aves migratorias de presencia regular en aplicación de la Directiva 2009/147/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 30 de noviembre de 2009, relativa a la conservación de las aves silvestres (Directiva Aves).

En Aragón, la red natura 2000 cuenta con 156 espacios declarados ZEC y 48 ZEPA. Además, estos espacios albergan en su conjunto 66 hábitats y 139 especies de interés comunitario.

Mediante el Decreto 13/2021, de 25 de enero, del Gobierno de Aragón, se declaran las Zonas de Especial Conservación en Aragón, y se aprueban los planes básicos de gestión y conservación de las Zonas de Especial Conservación y de las Zonas de Especial Protección para las Aves de la Red Natura 2000 en Aragón. Estos planes contienen las medidas y directrices necesarias para mantener o alcanzar un estado de conservación favorable de los valores (hábitats y especies) objeto de conservación en los mismos.

El artículo 60 del Decreto Legislativo 1/2015 establece que podrán ser declaradas en Aragón, como Reservas de la Biosfera, las zonas de ecosistemas terrestres reconocidas como tales en el marco del Programa sobre el Hombre y la Biosfera (MaB) de la UNESCO.

La Red de Reservas de la Biosfera Españolas constituye un subconjunto definido y reconocible de la Red Mundial de Reservas de la Biosfera, que constituye un modelo de gestión integrada, participativa y sostenible del patrimonio y de los recursos naturales, con los objetivos básicos de

|                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                 | <p>conjugar la preservación de la biodiversidad biológica y de los ecosistemas, con un desarrollo ambientalmente sostenible que produzca la mejora del bienestar de la población, potenciando la participación pública, la investigación, la educación en la integración entre desarrollo y medio ambiente, y la formación en nuevas formas de mejorar esa integración. En el territorio de la comunidad autónoma de Aragón se encuentran la Reserva de la Biosfera de Ordesa-Viñamala y la Reserva de la Biosfera del Valle de Cabriel.</p> <p>El artículo 70 del Decreto Legislativo 1/2015 regula el catálogo de Árboles Singulares de Aragón, en el que se incluyen aquellos ejemplares o formaciones vegetales, entendidas como grupos de árboles, que merezcan un régimen de protección especial por presentar características que les confieren un elevado valor como patrimonio natural.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Problemas que se pretenden solucionar con la nueva norma</b> | <p>Mediante los fondos destinados a financiar actuaciones en el área de influencia socioeconómica del Parque Nacional de Ordesa y Monteperdido, se pretende impulsar el empleo, la economía verde y el emprendimiento vinculado a nuevas actividades sostenibles ligadas a la dinamización del entorno y la integración de usos y actividades locales, siempre en relación con iniciativas vinculadas a la conservación de la biodiversidad. Se prestará especial atención a la creación de empleo, a la estabilidad laboral y social en el desarrollo de estas actividades al tiempo que se potenciará su mejora tecnológica, su incorporación comercial y su proyección social.</p> <p>Por otra parte, se pretende alcanzar un buen estado de conservación de los ecosistemas mediante su restauración ecológica cuando sea necesaria, y revertir la pérdida de biodiversidad, garantizando un uso sostenible de los recursos naturales y la preservación y mejora de sus servicios ecosistémicos, mediante la ejecución de actuaciones en los Espacios Red Natura 2000 y árboles singulares de Aragón.</p> <p>Además, se pretende impulsar acciones demostrativas de un desarrollo ambientalmente sostenible, conjugando la preservación de la biodiversidad biológica y de los ecosistemas con una mejora del bienestar de la población, potenciando la participación pública, la educación en esta integración entre desarrollo y medio ambiente, fomentando el empleo verde y el emprendimiento vinculados a nuevas actividades sostenibles en las Reservas de la Biosfera</p> |

|                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                 | situadas en Aragón.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Necesidad y oportunidad de su aprobación</b> | <p>El Consejo Europeo aprobó el 21 de junio de 2020 la creación del programa “<i>Next Generation EU</i>” El 10 de noviembre de 2020, el Parlamento Europeo y el Consejo alcanzaron el acuerdo sobre el paquete que incluye los fondos de “<i>Next Generation EU</i>” y el Marco Financiero Plurianual 2021-2027.</p> <p>En el marco de la iniciativa “<i>Next Generation EU</i>” se crea el Mecanismo Europeo de Recuperación y Resiliencia (MRR), instrumento que pone a disposición de los 27 Estados miembros apoyo a través de transferencias directas y préstamos para incrementar las inversiones públicas y acometer reformas que contribuyan a la recuperación de la economía y el empleo y se orienten a abordar los principales retos económicos y sociales post COVID-19.</p> <p>Mediante Acuerdo del Consejo de Ministros de 27 de abril de 2021, se aprueba el Plan Nacional de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR) para el Estado español recogiendo en el mismo el acuerdo de la Conferencia Sectorial de Medio Ambiente de 14 de abril de 2021, en el que se formalizan los criterios de distribución de los créditos relativos a la ejecución de determinadas actuaciones que se encuadran en las inversiones y cuantías dentro del componente 4 “Conservación y restauración de ecosistemas marinos y terrestres y su biodiversidad”, incluidos en el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR), entre las que se encuentran actuaciones previstas en diferentes espacios protegidos de Aragón, que se pretenden ejecutar mediante la concesión de ayudas en régimen de concurrencia competitiva ordinaria.</p> |
| <b>Objetivos de la norma</b>                    | <p>La finalidad de estas ayudas es financiar las actuaciones e inversiones definidas en el acuerdo de la conferencia sectorial de medio ambiente relativas al componente 4 “Conservación y restauración de ecosistemas y su biodiversidad” del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR).</p> <p>En concreto las subvenciones se destinan a actuaciones en el Área de Influencia Socioeconómica del Parque Nacional</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                         | <p>de Ordesa y Monteperdido, actuaciones de mejora del estado de conservación de las especies y hábitats de la Red Natura 2000 de Aragón, actuaciones de conservación y gestión de la biodiversidad y los recursos naturales y de mejora de la Gobernanza en Reservas de la Biosfera declaradas por la UNESCO situadas en Aragón y actuaciones en Árboles y Arboledas Singulares de Aragón.</p> <p>La orden tiene por objeto establecer en Aragón las bases reguladoras para financiar dichos proyectos. Las ayudas se concederán en régimen de concurrencia competitiva, justificando la procedencia de este procedimiento no solo por ser el establecido como ordinario por la Ley 5/2015, de 25 de marzo, de Subvenciones de Aragón, sino también por la necesidad de valorar la contribución de los proyectos solicitados a la conservación o mejora de los espacios y valores Natura 2000, en base a criterios de priorización. Se promueve de este modo la concurrencia competitiva, ya que las ayudas finalmente otorgadas se establecerán de acuerdo con la mejora ambiental que supondrán las inversiones.</p> |
| <b>Posibles soluciones alternativas, regulatorias y no regulatorias</b> | <p>La aprobación de unas bases reguladoras para la concesión de las subvenciones citadas exige, en todo caso, aprobar una orden regulatoria en la que se defina su régimen jurídico de concesión.</p> <p>La orden se ajustará a lo dispuesto en el artículo 11 y 12 de la Ley 5/2015, de 25 de marzo, de Subvenciones de Aragón, modificada por la Ley 1/2021, de 11 de febrero, de simplificación administrativa, que regula el procedimiento de aprobación y contenido de las bases reguladoras.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |